

## 鲜明对比：中国对欧洲高技术公司开放，而欧盟对中国公司设置障碍

**编前语：**欢迎大家阅读欧盟中国商会最新一期中英文《周·知》简报。本次欧洲理事会达成了欧盟复兴基金和下一个七年预算框架，但不少欧盟议会议员对跨年度预算表示不满，对不少清单上的支出项目提出异议，批评欧盟峰会上原预算被缩减。数字技术在本周议程和国际政治中仍然占有重要地位。一方面，欧盟正准备针对美国制定一项针对大型科技企业的贸易防御措施。另一方面，继英国做出决定后，法国目前正考虑将华为排除在其开发网络之外。然而，英国政府坚称，它的选择并非针对中国，而是追随了美国对这家科技公司的制裁。在数字领域，特别值得一提的是，CCCEU 发现中国高科技公司在欧洲受到的不公平待遇，与中国在科技领域对欧洲公司的开放形成了鲜明对比。希望本期《周·知》简报伴随你度过美好的周末时光；订阅《周·知》请致信 [info@ccceu.eu](mailto:info@ccceu.eu)。

### 欧盟峰会成果

原计划在 7 月 17 日和 18 日举行的欧洲理事会会议超出预期所需时间。欧盟领导人不间断地讨论了四天三夜，最终在 7 月 21 日周二达成了一项高达 1.82 万亿欧元的财政方案，这同时也是一项具有开创意义的计划：共同借入包括 3900 亿欧元的赠款和 3600 亿欧元的贷款在内的 7500 亿欧元欧盟复苏基金。与此同时，他们还同意为欧盟七年预算，及多年财政框架(MFF)提供 1.074 万亿欧元。

此次峰会的主要结论有三点。首先，法德两国再次被证明是欧盟引擎，双方就推进复苏基金提案方面起到建设性作用。尽管在谈判期间，两国提议的 5000 亿欧元的分散赠款被减至 3900 亿欧元，但该倡议仍然是一揽子计划的核心。

其次，本次会议的最大分歧在于复苏基金的管理。一方面，以荷兰首相马克·吕特（Mark Rutte）为首的节俭国家坚持要求量化赠款数额与国内改革之间的关系：履行义务是接受赠款的前提，接受援助的国家首先必须推动国家支出改革。根据欧盟峰会上达成的折中方案，预计将有 3125 亿欧元赠款与各国新的复苏计划挂钩，及与各国财政和经济改革紧密相关：欧盟成员国只有在达成特定目标方面取得相应进展，才有可能获对应数额的基金。

最后，偿还复苏基金借款问题。峰会期间，欧盟领导人都极力避免讨论为偿还借贷将造成的欧盟支出负担。议中达成的妥协方案预计截止日期为 2058 年 12 月 31 日，欧盟每年到期的金额不超过最高金额（3900 亿欧元）的 7.5%。对此，欧盟委员会正在考虑明年的自我融资方式，例如碳边界调整机制、数字税收和修订后的排放交易系统。尽管欧洲议会和一些国家积极提倡创造欧盟层面的新收入来源，但对于一些国家而言这个问题仍有待讨论。

总的来说，欧洲理事会内部的谈判揭示了欧盟政治现状：在法德两国为领袖带动欧盟发展的同时，以荷兰首相马克·吕特（Mark Rutte）为代表的节俭派也可能就欧盟事务提出强烈异议。但是这种缺乏建设性的态度可能会重蹈英国前首相卡梅隆（David Cameron）的覆辙。此外，峰会也表明，欧盟层面获得的认可不代表在个体国家内也能复制。意大利首相朱塞佩·孔蒂（Giuseppe Conte）在本次峰会漫长的谈判进程中为本国争取到了复兴基金的最高赠款，然而目

前可能在国内遭到反对派的猛烈反击。因为实际上，他本次为意大利争取到的利益和与之相挂钩的条件比起来，可能不足一提。

在给欧洲议会的报告中，米歇尔将该计划称为“欧洲历史上的关键时刻”和欧盟领导人“重申 30 年婚姻誓言”的“历史性”结果。米歇尔热情的陈述也强调了协议的新颖之处，及这是欧盟领导人首次统一集体借款以援助支出。欧盟委员会主席乌苏拉·冯·德莱恩（Ursula von der Leyen）对此态度更温和。他对该一揽子计划表示欢迎，同时对一些拟议项目和提议中的财政削减表示遗憾，其中包括委员会提议的新的重大卫生提议、研究计划、支持因新冠危机面临破产公司的支付工具。以下是商定预算内容。

## 峰会成果在欧盟议会的最新进展

欧盟峰会达成的协议目前已传到欧洲议会（EP），该机构对欧盟预算具有否决权，因此由其决定是否采纳多年财政框架（MFF）。但是欧洲议会必须在 2020 年底通过接下来 2021-2027 年将采纳的财政预算。

然而，在周四全体会议的新闻稿中，欧洲议会议员就预算问题为未来的困境埋下了伏笔。尽管欧盟议会成员将峰会成果视为“短期复苏的积极策略”，同时他们遗憾地表示削减长期预算不可接受。在长期预算协议改进前，欧盟议会将保留拒绝通过预算的意见。欧洲议会曾试图设立一个高标准，要求在 5 月拿出 2 万亿欧元的经济复苏方案。尽管欧洲议会欧盟峰会谈判后感到被边缘化，但它已经准备好承担起自己的角色。他们同时威胁道，如果他们的条件没有得到充分满足，他们将在现有甚至更高的多年财政框架基础上采取新的策略。欧盟条约中的一个规范将被引用：欧洲议会在未来的预算没有达成一致的情况下可以延长当前的预算。用冯·德莱恩（von der Leyen）的话来说，这个预算真的是一颗“难以下咽的药丸”。

## 数字技术聚焦目光

数字技术是创新的前沿阵地，也是大国博弈的主战场。一些实例表明，该领域是未来经济政治对抗的基础，对经济发展和从疫情中复苏而言至关重要。

例如，欧盟领导层正在考虑将数字技术置于欧盟对美贸易防御战略的核心位置。在世界贸易组织陷入僵局的情况下，欧盟曾试图通过增加产品关税来报复美国方面的关税打击，但效果并不显著。欧洲议会议员们现在建议关注大型科技公司的服务和知识产权，而不是商品。周五，来自欧洲议会、欧盟委员会和欧盟国家的谈判代表开会研究法律的细节。作为 12 月底之前欧盟立法进程的领导者，德国希望在担任主席国的头几个月就该法律达成一致。

然而，欧洲对中国企业的态度也更为强硬。特别是，法国将逐步淘汰华为的移动网络：法国网络安全机构 ANSSI 将不允许法国电信公司在 2028 年之后更新华为 5G 设备的许可证。在英国决定禁止华为后，欧盟成员国提议在欧盟层面对华为 5G 采取更强硬措施，法国就是欧洲第一个效仿者。然而，英国此举效仿中美贸易战，安全问题并不是这些举动背后的主要因素，追随英国并不可取。

尽管如此，这些决定背后也存在偏见。事实上，华为在欧洲受到英法两国政府打压的同时，其欧洲竞争对手爱立信（Ericsson）也在中国扩张。美国对中国高科技公司的打击帮助了瑞典公司扩大其商业版图，尤其是在中国。然而与西半球的情形恰恰相反，中国预计不会对其施加任何限制。这一悖论揭示了旧大陆与中国之间的不平衡关系：中国企业愿意支持欧洲 5G 网络发展，但却遭遇了欧洲政府的阻力。中国仍对投资欧盟本地公司保持开放，这表明了中国对开放和自由贸易的承诺。

---

## 地理标志与中欧关系

周一，[欧盟理事会授权签署了《中欧地理标志协定》\(GIs\)](#)，这是双方之间最重要的双边贸易协定之一。该协定囊括了对中欧 100 种农作物出口的保护，以及促进其在各自出口市场上的推广。

[《中欧地理标志协定》](#)将确保中欧对彼此美食和农业传统的尊重，350 个地理标志名称将在生效四年后加入名单。

---

## 英国棋举不定

在欧盟与英国新伙伴关系的第六轮谈判结束后，欧盟谈判代表米歇尔·巴尼耶(Michel Barnier)警告称，过去几周，英国没有表现出同样程度参与和寻找解决方案的意愿。新一轮会谈预计将于 8 月中旬举行。

在这个阶段，欧盟希望未来伙伴关系协议是一个单一的总体协议，但[英国更喜欢欧盟与瑞士模式的伙伴关系](#)，各自有不同的部门协议和治理安排。巴尼耶补充道，这种态度使[伦敦和布鲁塞尔之间达成贸易协议的可能性微乎其微](#)。英国官员内部十分团结，在与欧盟对峙的同时，他们尤其试图向东延伸贸易触角。[欧盟贸易团队成员如下](#)。

与此同时，特别是在禁止华为进入本国 5G 网络后，中英关系正处于冰点。据数字部长奥利弗·道登 (Oliver Dowden) 称，此举并不代表有意与中国脱钩，而是就美国对华为制裁做出的反应。一些分析人士认为，英国此时陷入迷茫期。伦敦国王学院 (King's College London) 中国研究教授兼刘氏研究所所长凯瑞·布朗 (Kerry Brown) 认为，[英国领导层试图在安全方面追随美国](#)，在贸易投资领域与中国合作，与其最大经济合作伙伴欧盟重塑关系。那么，[英国是否会和美国一样禁止 Tik Tok?](#)

---

## 商会最新消息

7 月 23 日星期四，欧盟中国商会举办了中欧商业对话 (China-Europe Business Dialogue) 系列[视频研讨会](#)，受邀专家和商会成员代表就欧洲委员会提出的[《关于在外国补贴方面创造公平竞争环境的白皮书》](#)的核心内容，以及对欧盟境内的中资企业可能面临的影响进行讨论。会议成果将被列入欧盟中国商会代表其成员提交的公共质询报告中。

中欧商业对话由欧盟中国商会创办，旨在加深中国企业与欧洲专家之间的交流对话，帮助企业深入了解欧盟与欧洲市场的最新动态。敬请关注欧盟中国商会网站与社交媒体平台，获取未来活动最新消息。

## 长文推荐—欧洲中国商会为您挑选，建议阅读

- “更好的全球化”——前欧盟外交和安全政策高级代表、北约秘书长哈维尔·索拉纳（Javier Solana）认为，全球化带来了巨大的效益，但负面影响和担忧也难以忽视。然而，与其试图倒退全球化进程，不如努力改善全球化模式。[ [链接](#) ]
- 欧盟、中国和美国就地理标志的三方讨论”——总部位于布鲁塞尔的智库 CEPS 的研究员胡伟年（Weinian Hu）研究了 中国、欧盟和美国在农业食品领域的三角关系。他认为，欧盟的地理标志在被中国承认为保护标志之前，可能会受到美国更严格的审查。[ [链接](#) ]
- “正确实施数字服务法案：为繁荣的欧盟数字生态系统提出三点建议”——总部位于布鲁塞尔的智库 EPC 的安德烈亚斯·阿克图迪亚纳基斯（Andreas Aktoudianakis）研究了数字服务法案（DSA），这是一项具有里程碑意义的欧盟立法，将对数字服务和在线平台的活动规定限制和义务。他认为，如果欧盟的做法正确，它可以为未来全球互联网治理树立榜样。[ [链接](#) ]
- 寻找 SARS-CoV-2 起源的工作将不局限于中国，因为该病毒可能诞生于东南亚。一些人认为病毒的源头根本不在中国，而是在缅甸、老挝或越南的边境。[ [链接](#) ]
- “东亚的新优势”——根据纪梭·马布巴尼（Kishore Mahbubani）的说法，东亚坚定决心对抗疫情的态度可能解释了为什么其抗疫成效明显优于西方国家。如果该地区的经济能更快复苏，很可能给目前深陷悲观情绪的世界带来一线希望。[ [链接](#) ]