

《周·知》 | 时隔 5 个月，欧盟 27 国领导人今天首次举行线下峰会

编前语：欢迎大家阅读欧盟中国商会最新一期中英文《周·知》简报。今天，包含欧盟 27 国领导人的欧洲理事会成员五个月来首次在布鲁塞尔重聚。摆在桌面上的是欧盟委员会提出的雄心勃勃的一揽子跨年度财政预算计划和下一代复苏基金的长期预算。欧盟商会认为这些讨论的结果将表明，欧盟成员国是否准备好协调一致振兴欧洲大陆经济，并进一步弥合内部分歧以求控制新冠疫情的蔓延。数字和绿色也是本周火爆的话题。一方面，英国将华为排除在 5G 提供商之外的决定引起了欧洲大陆的担忧。欧盟法院的两项判决也引起了公众对数字和隐私的关注。另一方面，绿色仍然是议程上的一个重要议题：中国和欧盟都在致力于实现其气候雄心，并将其纳入其“后新冠疫情”复苏计划中。针对欧委员会的提案，欧盟中国商会将在下周四举行《外国补贴白皮书》闭门研讨会。

7 月 17-18 日欧盟峰会

今天，欧洲理事会在布鲁塞尔重聚：欧盟领导人正在举行面对面会议，讨论应对新冠疫情危机的复苏计划，以及 2021-2027 年欧盟新的长期预算。会议于今天上午 10 时开始，是继 3 月、4 月和 6 月通过视频会议举行的五次会议之后，自 2020 年 2 月以来的首次会面。

欧洲理事会由 27 个欧盟成员国的国家元首或政府首脑组成。这些会议通常被称为欧盟峰会，由欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔（Charles Michel）主持，每半年至少两次在布鲁塞尔的欧罗巴大厦举行。担任欧盟总理角色的欧盟委员会主席乌苏拉·冯·德莱恩（Ursula von der Leyen）和相当于欧盟外交部长角色的共同外交与安全政策高级代表约瑟普·博雷尔（Josep Borrell）也参加欧盟峰会。

尽管欧洲理事会没有立法文件，但它确定欧盟的总体政治方向和优先事项。欧洲理事会的决定包括：制定欧盟的政策议程，并确定关注的问题和要采取的行动。在大多数情况下，欧洲理事会的决定是以协商一致的方式作出的，这意味着欧盟领导人必须就所讨论的议题达成一致意见：如果他们不能达成一致意见，那么这个议题就有可能不会出现在最终决定中。

米歇尔在欧盟峰会的邀请中写道：“达成协议需要各方努力工作和政治意愿。现在是时候了。达成一致至关重要。”事实上，各方对此次会议寄予了许多期待，因为许多人都在暑期前提高了要求就一揽子计划达成一致的呼声。为了准备这次会议，米歇尔制定了一个折衷方案，包括六个组成部分，以满足 27 个欧盟领导人的要求。尽管在峰会前夕有一个小小的误会，但数字很清楚：摆在桌面上的提议是欧盟核心预算 1.074 万亿欧元，欧盟下一代名义下的复苏基金 7500 亿欧元，总计 18.24 万亿欧元。

过去几周达成了政治协议。周一，意大利总理朱塞佩·孔戴（Giuseppe Conte）在柏林会见德国总理安格拉·默克尔（Angela Merkel）：他们表示支持庞大的金融一揽子计划，并警告所谓的“节俭四国”（奥地利、丹麦、荷兰、瑞典）不要削减欧盟新冠基金。周二，西班牙首相佩德罗·桑切斯（Minister Pedro Sánchez）访问了默克尔，并向她保证，他的政府将采取一切必要措施，在月底前达成协议。他还呼吁团结一致，称“如果没有团结，就不会有复苏”。西班牙确实希望欧盟经济复苏方案能促进就业，担心失业率再次出现 10 年前的飙升。

在峰会召开之际，人们对峰会的结果知之甚少。谈判很可能不会在一天内结束，但它们将在周六继续进行：欧盟委员会主席冯德莱恩（von der Leyen）如此巧妙地提出了雄心勃勃的复苏方案，以至于可以成为她未来遗产中的一个重要里程碑。同时，这个方案无疑是欧盟 27 国领导人艰难谈判的基础。

欧盟政策：继续控制新冠疫情

本周，欧盟委员会提交了一份通报，重点是立即采取短期措施，加强欧盟对未来疫情的卫生防备。为了迅速应对新的疫情爆发，委员会制定了加强防备的优先行动，包括检测和追踪接触者、改善公共卫生监测和扩大获得个人防护设备、药品和医疗器械等医疗对策的机会。

为了在新冠疫情中支持季节工的保护，委员会还发布了关于这一问题的指导方针，指导国家当局、劳动监察机构和社会伙伴，以保障季节工的权利、健康和​​安全。

中国投入巨资成立绿色发展基金

上周四，中国财政部、生态环境部和上海市共同发起了“国家绿色发展基金”，这是一家专注于为全国绿色发展项目筹集资金的公司。注册资本 885 亿元人民币（约 126.6 亿美元），主要用于污染治理、生态修复、绿化、绿色交通、清洁能源等方面的投资。

中国欧盟商会认为绿色是中国和欧盟的共同语言，该基金需更加包容和国际化，加强与欧盟的合作。

这些绿色投资的努力正值中国经济在生产（工业、服务业）和需求（投资、消费）两个方面都呈现出明显复苏趋势的时候：经济在第二季度大幅反弹，比上年同期增长 3.2%，强于预期。尽管新冠疫情期间外部不确定性增加，同一季度，中国大陆的外国直接投资同比增长 8.4%，这表明外国投资者对这个世界第二大经济体的改善前景充满信心。

另一方面，欧洲机构正与悲观的经济预测抗争。为了促进交通运输业和互联互通，周四，委员会公布了一项计划，向 140 个主要交通项目注资近 22 亿欧元。该计划旨在支持经济复苏，同时实现绿色协议中规定的目标：这些项目由连接欧洲设施（CEF）提供资金，将有助于在整个欧洲大陆建立缺失的运输通道，支持可持续运输并创造就业机会。

此外，为了使税收更公平、更环保、更适合现代经济，欧盟委员会通过了一项雄心勃勃的新税收方案。该方案建立在公平和简单的双重支柱之上，以确保欧盟的税收政策支持欧洲经济复苏和长期增长。在欧盟委员会看来，这套方案是未来几年欧盟全面而雄心勃勃的税收议程的第一部分。

数据保护和数字技术

本周数字领域的主要亮点是英国决定从年底起禁止华为新设备，因为鲍里斯·约翰逊政府表示，到 2027 年，现有设备也必须从 5G 网络中剥离。中国商务部答复称，坚决反对英方的决定，将采取必要措施维护中国企业的权益。中国公司对 5G 技术的主要担忧是，英国可能给欧盟国家树

立一个负面的例子：许多欧盟成员国迄今为止都选择了对 5G 安全的温和立场，然而特朗普的压力促成了英国的转变。特朗普将他的国家安全顾问派往欧盟主要成员国谈论中国事务，导致现在出现大量的批评者寻求统一的强硬立场应对华为 5G，尤其是在德国。有趣的是，英国做出这一决定之前，英国劳埃德银行集团 (Lloyds Banking Group) 就数字技能差距进行的一项研究显示，英国有 1710 万人缺乏工作场所所需的数字技能，其中 1170 万人无法完成或访问日常任务。在脱欧后的混乱之后，英国肯定已经失去了真正的优先事项以及如何实现这些优先事项的轨道。正如业内人士所断言的那样，尽管面临新冠疫情的挑战，高科技产业和数字技术将在支撑经济、促进就业和促进高质量发展方面发挥关键作用。

与此同时，在欧洲大陆，两个重大的意外来自欧盟法院 (CJEU)。周二，欧盟法院否决了一项名为隐私保护协议 (Privacy Shield) 的数据保护协议，这是一个规范美国和欧盟之间出于商业目的而跨大西洋交换个人数据的框架。该案源于奥地利隐私权活动家马克斯·施雷姆斯 (Max Schrems) 2013 年对 Facebook 提出的一项投诉。在这项判决中，欧盟法院裁定，隐私保护在运往海外时没有为欧盟数据提供足够的保护，因为美国的监控规范太过侵入性。现在，双方需要达成一项协议，让数据在大西洋彼岸流动。

欧盟法院还推翻了欧盟委员会 2016 年的一项决定，该决定要求苹果公司 (Apple) 向爱尔兰偿还 143 亿欧元的税款。当此时欧盟各国首都都在呼吁对“过时”的竞争规范进行现代化改造时，这项具有里程碑意义的裁决给竞争专员玛格丽特·维斯塔格 (Margrethe Vestager) 带来了沉重打击。特别是，巴黎和柏林正在向维斯塔格施压，要求其改变规则，朝着更具地缘政治性的方向发展，希望能有欧盟冠军。尽管如此，欧盟拒绝承认这一失败，因为欧盟委员会坚持认为，尽管法院的裁决对这家科技公司有利，但它仍将继续进行诉讼。

商会的最新消息

7 月 23 日星期四，欧盟中国商会将在中欧商业对话 (China-Europe Business Dialogue) 框架内组织闭门研讨会。中欧商业对话是欧盟中国商会为促进中国企业和其欧洲利益攸关方之间的对话和交流，帮助企业加深对欧盟和欧洲市场最新发展的了解而设立的一个沟通平台。

7 月版的中欧商业对话着重于欧盟委员会于 2020 年 6 月 17 日发布的《关于在外国补贴方面创造公平竞争环境的白皮书》。研讨会的目的是为参会者提供有关白皮书最新信息，同时也是一次有指导的头脑风暴练习，从沟通、传播和公众咨询等方面来设计对白皮书的反应。该会议不对公众开放，受邀参会者参加。

长文推荐 - 欧洲中国商会为您挑选，建议阅读

- 来自欧洲政策中心 (European Policy Centre) 的玛塔·皮拉蒂 (Marta Pilati) 写道：“欧盟新的自有资源：不要在路上踢罐子”——尽管欧盟领导人在即将举行的峰会上已经有很多事情要做，但他们不能回避关于新自有资源的讨论。鉴于欧盟将不得不偿还为下一代欧盟融资而发行的债务，而各个成员国也不愿增加贡献。因此，欧盟新的收入来源是防止未来欧盟预算资金严重不足的唯一途径。[[链接](#)]

- 博世中国区总裁陈玉东写道：“碳中和角色模式”——中国对生态文明和绿色发展的追求有助于推动行业技术创新。[[链接](#)]
- 塞思伯克利（Seth Berkley）、理查德·哈切特（Richard Hatchett）和索米娅·斯瓦米纳坦（Soumya Swaminathan）认为：“走出大流行的最快途径”——在 2009 年猪流感大流行期间，少数国家垄断了疫苗市场，使全球绝大多数人口在疫情有效结束之前根本没有疫苗。在当前的危机中，必须不惜一切代价避免这种情况，而且多亏了 COVID-19 疫苗全球准入机制，这是可以避免的。[[链接](#)]
- “欧盟让市场转向未来的机会”——为了满足新冠疫情的财政需求，欧盟需要比以往更多地在资本市场借款，并且欧洲养老基金和家庭需要更广泛地寻找安全建立储蓄的途径。总部设在布鲁塞尔的智库 Bruegel 的访问研究员丽贝卡·克里斯蒂（Rebecca Christie）写道，欧盟应该把新冠大流行和英国脱欧带来的挑战当作整顿金融基础设施的机会。[[链接](#)]
- “为能源转型注入更多活力”——中国国务院顾问、中国城市研究会会长邱宝兴和德国能源署首席执行官安德烈亚斯·库尔曼（Andreas Kuhlmann）表示，绿色复苏的合作为走出当前全球衰退提供了明确的方向。[[链接](#)]
- “G20，治愈自己”——作为世界上最大的经济体，G20 成员国在即将召开的财长会议上有一项压倒一切的责任：就遏制疫情的行动达成一致。杰弗里·萨克斯（Jeffrey Sachs）写道，确保有效的公共卫生措施是当今的基本经济政策。[[链接](#)]
- 新冠疫苗的政治学”——理查德·哈斯（Richard Haass）写道，即使出现一种或多种疫苗有望降低人们对新冠的感染，公共卫生问题也不会消除。但政策制定者现在就可以着手解决有关融资和分配的关键问题，从而避免一些可预见的问题。[[链接](#)]